

Số: 59/KL-T.Tr

Bình Phước, ngày 30 tháng 8 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn huyện Lộc Ninh

Thực hiện Quyết định số 46/QĐ-T.Tr ngày 30/5/2024 của Chánh Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện các dự án sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn các huyện, thị xã: Lộc Ninh, Bù Đốp, Phước Long (gọi tắt là Đoàn thanh tra 46).

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 02 tháng 8 năm 2024 của Trưởng Đoàn thanh tra về việc chấp hành pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện các dự án sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn huyện Lộc Ninh, Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư kết luận như sau:

I. Khái quát chung

Năm 2023, năm 2024 (tính đến thời điểm thanh tra) trên địa bàn huyện Lộc Ninh thực hiện 79 gói thầu, với tổng giá trị gói thầu 372 tỷ 880 triệu đồng, tổng giá trúng thầu 362 tỷ 439 triệu đồng, tiết kiệm 10 tỷ 439 triệu đồng thông qua đấu thầu, tỷ lệ giảm giá đạt 2,8%.

Đoàn thanh tra 46 đã công bố quyết định thanh tra và thanh tra trực tiếp từ ngày 9/7/2024 đến ngày 20/7/2024. Đoàn đã tiến hành kiểm tra thu thập thông tin, tài liệu, hồ sơ liên quan đến 05 dự án được thanh tra do Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Lộc Ninh làm Chủ đầu tư, bao gồm:

1. Xây dựng nhà bảo vệ, nhà để xe giáo viên, nhà để xe học sinh, nhà vệ sinh giáo viên, công, kè đá, sân bê tông, nâng cấp 02 khối phòng học cũ thành phòng chức năng Trường TH thị trấn Lộc Ninh A (gọi tắt dự án Trường TH thị trấn Lộc Ninh A).

2. Xây dựng 03 phòng học tập, 03 phòng hỗ trợ học tập, 03 phòng phụ trợ và nhà tập đa năng Trường TH Lộc Hưng (gọi tắt dự án Trường TH Lộc Hưng).

3. Xây dựng 06 phòng học bộ môn (khối TH), nhà thể dục thể thao có mái che (khối THCD) và một số hạng mục phụ trợ Trường TH và THCS Lộc Thành (gọi tắt dự án Trường TH và THCS Lộc Thành).

4. Đường từ Trường TH Lộc Thiện B đi ấp 4a xã Lộc Tấn (gọi tắt Đường Lộc Thiện – Lộc Tấn),

5. Xây dựng 02 phòng bộ môn, 01 Hội trường, 01 phòng bảo vệ, nhà xe học sinh và nhà vệ sinh giáo viên Trường TH&THCS Lộc An (gọi tắt dự án Trường TH&THCS Lộc An).

II. Kết quả thanh tra, xác minh

1. Đối với các gói thầu thực hiện trước.

1.1. Về kế hoạch lựa chọn nhà thầu của 05 dự án.

a) Về lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

- Về lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu:

Qua kiểm tra 05 dự án, đối với kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án, chủ đầu tư đã thực hiện phê duyệt đảm bảo quy định tại điểm a Khoản 1 Điều 74 của Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013.

Về nội dung, biểu mẫu cơ bản đảm bảo theo quy định tại Điều 35 Luật Đấu thầu năm 2013 và Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

Tuy nhiên, chủ đầu tư lưu ý trước khi phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, Bộ phận đấu thầu, bộ phận kỹ thuật của Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện phải có Văn bản trình duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu bao gồm các nội dung theo quy định.

b) Về đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu:

Chủ đầu tư (bên mời thầu) chưa đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu thực hiện trước của 05 dự án lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia .

1.2. Kiểm tra quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu gói thầu thực hiện trước của 05 dự án:

a) Về tổ chức lựa chọn nhà thầu:

Qua kiểm tra các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án, tất cả các gói thầu đều áp dụng hình thức chỉ định theo phương thức thầu rút gọn là đảm bảo quy định tại Khoản 1 Điều 54 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

Về trình tự tổ chức lựa chọn nhà thầu được chủ đầu tư thực hiện gồm các bước: Nhà thầu có hồ sơ năng lực, Biên bản thương thảo hợp đồng, Quyết định chỉ định thầu, ký kết hợp đồng. Về trình tự tổ chức lựa chọn nhà thầu, chủ đầu tư lưu ý thực hiện theo trình tự được quy định tại Khoản 2 Điều 56 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

Giá trị các gói thầu này được xác định theo dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư được duyệt trong KHLCNT, làm cơ sở thương thảo, chỉ định nhà thầu và ký kết hợp đồng. Tuy nhiên, sau khi dự toán các công trình được phê duyệt, Chủ đầu tư chưa ký phụ lục hợp đồng điều chỉnh giá trị gói thầu cho phù hợp với giá trị được phê duyệt trong dự toán công trình để làm cơ sở thanh, quyết toán gói thầu theo quy định.

b) Về đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư (bên mời thầu) chưa đăng kết quả lựa chọn nhà thầu của các gói thầu bước chuẩn bị đầu tư lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

2. Đối với các gói thầu thực hiện của 05 dự án

2.1. Kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt và đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà

thầu các dự án.

a) Kiểm tra về lập, thẩm định và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu các dự án:

- Có 04 dự án thực hiện trình tự lập, thẩm định và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013. Về cơ bản được chủ đầu tư, đơn vị thẩm định, cơ quan phê duyệt thực hiện đảm bảo quy định Tại Điều 37 Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013.

- 01 dự án thực hiện trình tự lập, thẩm định thẩm định và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023. Về cơ bản được chủ đầu tư, đơn vị thẩm định, cơ quan phê duyệt thực hiện đảm bảo nội dung được quy định tại Điều 37, Điều 38, Điều 39 của Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023.

Tuy nhiên, kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt còn một số nội dung chưa phù hợp, cụ thể:

+ Về hình thức lựa chọn nhà thầu gói thầu Xây dựng 02 phòng bộ môn, 01 Hội trường, 01 phòng bảo vệ, nhà xe học sinh và nhà vệ sinh giáo viên Trường TH&THCS Lộc An cần thực hiện đúng với hướng dẫn tại Khoản 4 Điều 5 của Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư “*đối với từng gói thầu cần nêu rõ hình thức lựa chọn nhà thầu; lựa chọn nhà thầu trong nước hay quốc tế*”.

+ Về phương thức lựa chọn nhà thầu: Đối với các gói thầu áp dụng hình thức chỉ định thầu, đề nghị không nêu phương thức lựa chọn nhà thầu là rút gọn trong trong bảng kế hoạch lựa chọn nhà thầu của dự án.

+ Về thời gian thực hiện hợp đồng gói thầu Thẩm định HSMT, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu của 02 gói thầu: (1) Xây dựng 02 phòng bộ môn, 01 Hội trường, 01 phòng bảo vệ, nhà xe học sinh và nhà vệ sinh giáo viên Trường TH&THCS Lộc An; (2) Thi công xây dựng và lắp đặt thiết bị công trình Xây dựng 03 phòng học tập, 03 phòng hỗ trợ học tập, 03 phòng phụ trợ và nhà tập đa năng Trường TH Lộc Hưng lắp đặt thiết bị có thời gian thực hiện 60 ngày là quá dài.

b) Kiểm tra về đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu trên Hệ thống:

Qua kiểm tra việc đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu 05 dự án thì 03 dự án được chủ đầu tư đăng tải lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia là đảm bảo thời gian quy định tại Khoản 1 Điều 12 Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (trong vòng 07 ngày làm việc, kể từ ngày phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu); 02 dự án: Trường TH thị trấn Lộc Ninh A và Trường TH và THCS Lộc Thành, chủ đầu tư (bên mời thầu) có chậm thời gian đăng tải lên trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

2.2. Về quá trình tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà thầu

2.2.1. Đối với các gói thầu xây lắp của 05 dự án.

a) Kiểm tra thông tin, năng lực, kinh nghiệm của đơn vị lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu; Đơn vị tư vấn thẩm định hồ sơ mời thầu và thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu:

Qua kiểm tra thông tin của nhà thầu do chủ đầu tư cung cấp và tra soát trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia thì 02 công ty này được phê duyệt trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia ngày 08/5/2024 và tình trạng đang hoạt động.

b) Kiểm tra Quyết định thành lập tổ chuyên gia đấu thầu:

Qua kiểm tra chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu của Tổ chuyên gia về đánh giá hồ sơ dự thầu, tổ thẩm định hồ sơ mời thầu và thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu thực hiện các gói thầu xây lắp của 05 dự án thì các thành viên tổ chuyên gia đấu thầu đều có chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu, còn thời hạn so với quy định và đáp ứng năng lực kinh nghiệm so với quy định.

Về quyết định thành lập tổ chuyên gia tư vấn đấu thầu được 02 đơn vị tư vấn thành lập chung cho các công trình xây dựng, thời gian thành lập trước thời điểm tổ chức lựa chọn nhà thầu của công trình gần 02 tháng, có dự án trước 06 tháng.

c) Kiểm tra sự tuân thủ các quy định trong việc lập, thẩm định, phê duyệt/điều chỉnh hồ sơ mời thầu (hồ sơ yêu cầu) theo quy định:

- Về lập hồ sơ mời thầu (E-HSMT):

Qua kiểm tra 05 hồ sơ mời thầu gói thầu xây lắp thì: 03 gói thầu xây lắp Hồ sơ mời thầu được lập theo Mẫu số 1A ban hành kèm theo Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; 02 gói thầu xây lắp được lập theo Mẫu số 3A ban hành kèm theo Thông tư số 01/2024/TT-BKHĐT ngày 15/2/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Đối với các gói thầu lập Hồ sơ mời thầu theo quy định tại Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cơ bản phù hợp với quy định tại Điều 12 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

Đối với các gói thầu lập Hồ sơ mời thầu theo quy định tại Thông tư số 01/2024/TT-BKHĐT ngày 15/2/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cơ bản phù hợp với quy định tại Điều 24 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ. Riêng gói thầu xây lắp dự án Xây dựng 06 phòng học bộ môn (khối TH), nhà thể dục thể thao có mái che (khối THPT) và một số hạng mục phụ trợ Trường TH và THCS Lộc Thành đưa ra tiêu chí có thấp hơn so với hướng dẫn về tiêu chí trong Hồ sơ mời thầu theo Mẫu số 3A ban hành kèm theo Thông tư số 01/2024/TT-BKHĐT ngày 15/2/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

- Về thẩm định Hồ sơ mời thầu:

Báo cáo thẩm định hồ sơ mời thầu (E-HSMT) của 05 gói thầu xây lắp được các đơn vị tư vấn thẩm định thực hiện theo Mẫu báo cáo số 02 ban hành kèm theo Thông tư số 19/2015/TT-BKHĐT ngày 27/11/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Tại thời điểm thẩm định E-HSMT của 02 gói thầu (Xây dựng nhà bảo vệ, nhà để xe giáo viên, nhà để xe học sinh, nhà vệ sinh giáo viên, công, kè đá, sân bê tông, nâng cấp 02 khối phòng học cũ thành phòng chức năng Trường TH thị trấn Lộc Ninh A; Xây dựng 06 phòng học bộ môn (khối TH), nhà thể dục thể thao có mái che (khối THPT) và một số hạng mục phụ trợ Trường TH và THCS Lộc Thành) thì Thông tư

trên đã hết hiệu lực. Do chưa có quy định, hướng dẫn mới về mẫu báo cáo thẩm định E-HSMT theo quy định của Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023. Do đó, đơn vị thẩm định vận dụng Thông tư này làm cơ sở để thẩm định hồ sơ mời thầu.

d) Kiểm tra về quy trình, trình tự, thủ tục các mốc thời gian trong quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu của 05 gói thầu xây lắp, thiết bị:

Về trình tự tổ chức lựa chọn nhà thầu được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 và Điều 22 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

đ) Kiểm tra Báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu:

- Tính hợp lệ của hồ sơ dự thầu được quy định tại Hồ sơ mời thầu dự thầu đáp ứng các nội dung quy định tại Khoản 2 Điều 18 Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định về tính hợp lệ của hồ sơ dự thầu và Mục 1 Chương III Thông tư số 01/2024/TT-BKHĐT ngày 15/2/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Hồ sơ dự thầu tuân thủ và đáp ứng các nội dung, quy định của Hồ sơ mời thầu quy định Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 và Thông tư số 01/2024/TT-BKHĐT ngày 15/2/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Báo cáo xét thầu được các đơn vị tư vấn lập đảm bảo theo nội dung tại mẫu số 1A ban hành kèm theo Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 và mẫu số 8A Thông tư số 01/2024/TT-BKHĐT ngày 15/2/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; đánh giá, xét thầu theo tiêu chí của Hồ sơ mời thầu là phù hợp.

e) Kiểm tra việc thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu:

Báo cáo thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu của 05 gói thầu xây lắp, thiết bị thực hiện đảm bảo nội dung theo Biểu mẫu 05 ban hành kèm theo Thông tư số 19/2015/TT-BKHĐT ngày 27/11/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Qua nội dung Báo cáo thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu cơ bản đảm bảo quy định.

g) Kiểm tra biên bản thương thảo hợp đồng; văn bản xử lý tình huống, kiến nghị trong đấu thầu (nếu có); các văn bản phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu; thương thảo, ký kết hợp đồng, phụ lục hợp đồng gói thầu Xây dựng:

Các gói thầu đều được chủ đầu tư và nhà thầu trúng thầu tổ chức thương thảo, ký kết hợp đồng cơ bản đảm bảo quy định.

Về giá gói thầu, chủ đầu tư chịu trách nhiệm về dự toán giá gói thầu, Đoàn thanh tra không kiểm tra chi tiết về dự toán giá gói thầu.

h) Việc tuân thủ các quy định về cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia:

Qua kiểm tra việc đăng tải kết quả lựa chọn nhà thầu 05 gói thầu xây lắp thì:

+ 03 gói thầu: (1) Gói thầu Xây dựng (Đường Lộc Thiện – Lộc Tấn); (2) Gói

thầu Xây dựng+ thiết bị (Trường TH và THCS Lộc Thành); (3) Gói thầu Xây lắp Trường TH&THCS Lộc An) được Chủ đầu tư (bên mời thầu) đăng tải lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia là đảm bảo thời gian quy định tại Khoản 1 Điều 19 Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Khoản 4 Điều 8 Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023.

+ 02 gói thầu:(1) Gói thầu Xây dựng (Trường TH thị trấn Lộc Ninh A); (2) Gói thầu Thi công xây dựng và lắp đặt thiết bị (Trường TH Lộc Hưng) được Chủ đầu tư (bên mời thầu) đăng tải lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia chậm thời gian so với thời gian quy định.

i) Kiểm tra thực tế tại hiện trường về tình hình triển khai, thực hiện một số gói thầu: Đoàn thanh tra không đi kiểm tra trực tiếp gói thầu, tuy nhiên, Đoàn thanh tra đã yêu cầu chủ đầu tư báo cáo tiến độ thực hiện dự án.

3.2.3.2. Các gói thầu còn lại của các dự án

Các gói thầu trên áp dụng hình thức chỉ định thầu rút gọn là đảm bảo quy định tại Khoản 1 Điều 54 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

Về trình tự tổ chức lựa chọn nhà thầu được chủ đầu tư thực hiện gồm các bước: Nhà thầu có Đơn đề xuất nhận thầu (kèm theo hồ sơ năng lực), Biên bản thương thảo hợp đồng, Quyết định chỉ định, ký kết hợp đồng. Về trình tự tổ chức lựa chọn nhà thầu, đề nghị chủ đầu tư thực hiện theo quy định tại Khoản 2 Điều 56 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

Về giá trị hợp đồng của các gói thầu: Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng, chỉ định thầu, ký kết hợp đồng bằng với giá trị được phê duyệt trong dự toán công trình. Điều này cho thấy chủ đầu tư chưa thể hiện trách nhiệm trong việc thương thảo, đàm phán ký kết hợp đồng để giảm tiết kiệm trong đấu thầu, tổ chức lựa chọn nhà thầu theo chỉ đạo của UBND tỉnh. Đề nghị đối với các gói thầu áp dụng hình thức chỉ định thầu, chủ đầu tư cần thương thảo về giá trị gói thầu nhằm tiết kiệm cho ngân sách nhà nước.

Chủ đầu tư chưa đăng tải kết quả lựa chọn nhà thầu các gói thực hiện chỉ định thầu lên trên Hệ thống đấu thầu quốc gia .

III. Kết luận

1. Đánh giá chung:

Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra 05 dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách huyện Lộc Ninh do Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện làm Chủ đầu tư. Qua thanh tra xét thấy các dự án nêu trên được chủ đầu tư triển khai, thực hiện cơ bản tuân thủ các quy định của pháp luật về đấu thầu như sau:

- Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án và kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự án được thực hiện đảm bảo quy định hiện hành.

- Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ mời thầu

(E-HSMT); đánh giá, thẩm định hồ sơ dự thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu tuân thủ theo quy định tại thời điểm tổ chức lựa chọn nhà thầu của từng gói thầu. Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 và Điều 22 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

- Hồ sơ mời thầu gói thầu xây lắp được Chủ đầu tư (bên mời thầu) đưa ra các tiêu chí cơ bản phù hợp với nội dung, quy mô của từng gói thầu; không đưa các tiêu chí nhằm hạn chế sự tham gia của các nhà thầu.

- Việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu xây lắp, thiết bị đều được Chủ đầu tư, bên mời thầu thực hiện trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia cơ bản đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Khoản 4 Điều 8 Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023.

Bên cạnh kết quả đạt được, trong quá trình thực hiện vẫn còn tồn tại, thiếu sót tại một số dự án:

(1) Đối với kế hoạch lựa chọn nhà thầu và kết quả lựa chọn nhà thầu các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án:

+ Trước khi phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, chủ đầu tư chưa giao Bộ phận đấu thầu, bộ phận kỹ thuật của Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện có Văn bản trình duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu bao gồm các nội dung theo quy định.

+ Chủ đầu tư và nhà thầu mới ký biên bản xác nhận giá trị hoàn thành gói thầu, chưa ký phụ lục hợp đồng điều chỉnh giá trị gói thầu cho phù hợp với giá trị dự toán được duyệt của công trình để làm cơ sở thanh, quyết toán gói thầu.

+ Đối với các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án, Chủ đầu tư chưa đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo thời gian quy định (phải đăng tải trên Hệ thống chậm nhất là 05 ngày làm việc kể từ ngày văn bản được ban hành).

Về nội dung này theo quy định về đăng tải về kế hoạch lựa chọn nhà thầu chưa cụ thể nên các chủ đầu tư chưa hiểu hết chỉ đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu bước thực hiện dự án (không đăng tải KHLCNT các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án) (có ý kiến giải trình của Chủ đầu tư) Vì vậy, Đoàn thanh tra xét thấy nội dung này chưa đến mức xử phạt hành chính, cần chấn chỉnh, yêu cầu thực hiện các dự án tiếp theo đảm bảo đúng quy định hiện hành.

(2) Chủ đầu tư chưa đăng tải và công khai kết quả lựa chọn nhà thầu các gói thầu áp dụng hình thức chỉ định thầu các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án và gói thầu chỉ định thầu thực hiện dự án lên trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia (phải đăng tải trên Hệ thống chậm nhất là 05 ngày làm việc kể từ ngày văn bản được ban hành). Do Chủ đầu tư chưa hiểu hết chỉ đăng tải kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu xây lắp (có ý kiến giải trình của Chủ đầu tư) Vì vậy, Đoàn thanh tra xét

thấy nội dung này chưa đến mức xử phạt hành chính, cần chấn chỉnh, yêu cầu thực hiện các dự án tiếp theo đảm bảo đúng quy định hiện hành.

2. Đánh giá cụ thể từng công trình, dự án:

2.1. Xây dựng nhà bảo vệ, nhà để xe giáo viên, nhà để xe học sinh, nhà vệ sinh giáo viên, công, kè đá, sân bê tông, nâng cấp 02 khối phòng học cũ thành phòng chức năng Trường TH thị trấn Lộc Ninh A:

Về kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự án: Đối với gói thầu Thẩm định HSMT, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Xây dựng và lắp đặt thiết bị thời gian thực hiện hợp đồng của gói thầu có thời gian thực hiện 60 ngày là dài so với quy định là 40 ngày (20 ngày cho từng nội dung thẩm định).

2.2. Xây dựng 03 phòng học tập, 03 phòng hỗ trợ học tập, 03 phòng phụ trợ và nhà tập đa năng Trường TH Lộc Hưng.

- Về kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự án: Đối với gói thầu Thẩm định HSMT, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Xây dựng và lắp đặt thiết bị thời gian thực hiện hợp đồng của gói thầu có thời gian thực hiện 60 ngày là dài so với quy định là 40 ngày (20 ngày cho từng nội dung thẩm định).

- Về quyết định thành lập tổ chuyên gia tư vấn đấu thầu được đơn vị tư vấn thành lập chung cho các công trình xây dựng, thời gian thành lập trước thời điểm tổ chức lựa chọn nhà thầu của công trình gần 6 tháng là quá dài .

- Về thương thảo Hợp đồng: Lưu ý không thương thảo các nội dung mà nhà thầu đã chào thầu theo đúng yêu cầu hồ sơ mời thầu; không được làm đổi đơn giá đã xác định tại bước đánh giá về tài chính; chỉ thương thảo những nội dung chưa đủ chi tiết chưa rõ hoặc chưa phù hợp, thống nhất giữa giữa hồ sơ mời thầu và hồ sơ dự thầu.

2.3. Xây dựng 06 phòng học bộ môn (khối TH), nhà thể dục thể thao có mái che (khối THCD) và một số hạng mục phụ trợ Trường TH và THCS Lộc Thành.

Về tiêu chí trong Hồ sơ mời thầu: Tại Mục 2.1 Chương III (Tiêu chuẩn đánh giá E-HSDT về kinh nghiệm thực hiện hợp đồng xây lắp tương tự quy định: 01 công trình có loại kết cấu hợp đồng thi công công trình xây dựng dân dụng cấp IV (trong khi công trình này là công trình dân dụng cấp III) là thấp hơn so với hướng dẫn tại Mẫu số 3A ban hành kèm theo Thông tư số 01/2024/TT-BKHĐT ngày 15/2/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

2.4. Đường từ Trường TH Lộc Thiện B đi ấp 4a xã Lộc Tấn.

Báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu được Công ty TNHH MTV xây dựng Tuấn Khang BP lập với thông báo mời thầu và thời gian đánh giá E-HSDT tối đa là 30 ngày là dài với quy định là 25 ngày.

2.5. Xây dựng 02 phòng bộ môn, 01 Hội trường, 01 phòng bảo vệ, nhà xe học sinh và nhà vệ sinh giáo viên Trường TH&THCS Lộc An.

* Về kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự án:

+ Trong bảng kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt cần thực hiện đúng với hướng dẫn tại Khoản 4 Điều 5 của Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư “*đối với từng gói thầu cần nêu rõ hình thức lựa chọn nhà thầu; lựa chọn nhà thầu trong nước hay quốc tế*”.

+ Đối với gói thầu Thẩm định hồ sơ mời thầu, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Xây dựng và lắp đặt thiết bị thời gian thực hiện hợp đồng của gói thầu có thời gian thực hiện là 60 ngày là dài với quy định là 40 ngày (20 ngày cho từng nội dung thẩm định).

IV. Kiến nghị các biện pháp xử lý

1. Đối với Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư.

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan công bố Kết luận thanh tra theo quy định.

- Theo dõi, đôn đốc sau Kết luận thanh tra đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật về thanh tra và các quy định khác có liên quan.

2. Đối với UBND huyện Lộc Ninh.

- Yêu cầu các đơn vị có liên quan khẩn trương khắc phục những tồn tại, thiếu sót được nêu trong Kết luận thanh tra.

- Chỉ đạo Chủ đầu tư, bên mời thầu thực hiện trách nhiệm trong việc thương thảo, đàm phán hợp đồng đảm bảo đúng quy định để tăng giá trị tỷ lệ tiết kiệm đối với các gói thầu áp dụng hình thức chỉ định thầu.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát các đơn vị, chủ đầu tư, bên mời thầu và các bên liên quan triển khai, thực hiện tuân thủ các quy định của pháp luật về đấu thầu. Đặc biệt là các gói thầu thường xuyên có các gói thầu chỉ có một nhà thầu tham dự; xử lý nghiêm chủ đầu tư, bên mời thầu, các bên liên quan nếu phát hiện hành vi vi phạm, không đảm bảo nguyên tắc công khai, minh bạch, cạnh tranh trong đấu thầu.

- Thường xuyên nắm bắt các thông tin, phản ánh trên báo, đài, kiến nghị về các hành vi tiêu cực, vi phạm trong đấu thầu để kịp thời xác minh, giải quyết theo quy định.

- Quan tâm cử cán bộ, công chức, nhân viên tham dự các lớp đào tạo, bồi dưỡng kiến thức, nghiệp vụ đấu thầu, cập nhật những thay đổi trong Luật Đấu thầu năm 2023, có hiệu lực từ ngày 01/01/2024 nhằm nâng cao năng lực, hiệu quả trong quản lý hoạt động đấu thầu trên địa bàn huyện trong thời gian tới.

Đề nghị UBND huyện Lộc Ninh chỉ đạo các đơn vị có liên quan gửi báo cáo tình hình xử lý, khắc phục sau kết luận về Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư bằng văn bản trong vòng 15 ngày kể từ ngày Kết luận thanh tra được ban hành.

3. Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Lộc Ninh.

Việc thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu bước thực hiện dự án, đề nghị đơn vị phải căn cứ Luật đấu thầu 2023 và các quy định hiện hành để tổ chức thẩm định.



4. Đối với Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Lộc Ninh.

- Chấn chỉnh đối với tổ chức, cá nhân có liên quan đến những tồn tại thiếu sót được nêu trên và thực hiện tốt hơn việc quản lý dự án đầu tư xây dựng, tổ chức lựa chọn nhà thầu do Ban làm chủ đầu tư (bên mời thầu) trong thời gian tới.

- Đối với việc điều chỉnh hợp đồng các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án: Đề nghị chủ đầu tư, nhà thầu phải ký phụ lục điều chỉnh hợp đồng theo quy định để làm cơ sở thanh, quyết toán gói thầu.

- Đối với các gói thầu thực hiện trước khi phê duyệt dự án và kế hoạch lựa chọn nhà thầu bước thực hiện dự án, đề nghị chủ đầu tư phải đăng tải lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia đảm bảo thời gian theo quy định.

- Đối với các gói thầu áp dụng hình thức chỉ định thầu, chủ đầu tư cần thể hiện trách nhiệm trong việc thương thảo, đàm phán hợp đồng, để giảm giá, tiết kiệm cho ngân sách nhà nước trong đấu thầu, tổ chức lựa chọn nhà thầu; kết quả lựa chọn nhà thầu các gói thầu này, đề nghị Chủ đầu tư phải đăng tải lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Cần và nêu cao vai trò, trách nhiệm, quyền hạn của Chủ đầu tư trong việc quản lý, thực hiện dự án; đối với gói thầu xây lắp có giá trị lớn khi mở thầu chỉ có một nhà thầu tham dự thầu cần gia hạn thời gian đóng thầu để tăng số lượng nhà thầu tham dự nhằm nâng cao hiệu quả trong đấu thầu.

Trên đây là Kết luận thanh tra về việc chấp hành pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn huyện Lộc Ninh, Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư thông báo đến các đơn vị có liên quan biết và thực hiện./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (thay b/c);
- Ban Giám đốc Sở;
- UBND huyện Lộc Ninh;
- Phòng TC-KH huyện Lộc Ninh;
- Ban QLDA ĐTXD huyện Lộc Ninh;
- Lưu: VT; T.Tr Đoàn 46.

CHÁNH THANH TRA



Thư Văn Phòng